



Statsråden

Avinor AS
Postboks 150
2061 GARDERMOEN

Deres ref.

Vår ref.

Dato

23/1457-

16. november 2023

Avinors økonomiske situasjon

I Avinor AS (Avinor) sitt konsernregnskap pr. 30. juni 2023 er det vist til at det kreves en realøkning i luftfartsavgiftene og/eller endringer i andre finansielle rammebetingelser for å forsvare regnskapsførte verdier i lufthavn- og flysikringsvirksomheten. I konsernregnskapet er det lagt til grunn at staten vil sikre finansielle rammevilkår som forsvare regnskapsførte verdier.

I Hurdalsplattformen har regjeringen sagt at den vil videreføre og styrke Avinor-modellen, og at dagens lufthavnstruktur skal opprettholdes. Regjeringen anerkjenner den krevende økonomiske situasjonen i Avinor og ønsker å sikre Avinor bærekraftige finansielle rammebetingelser. Med dette brevet vil jeg kort gjøre rede for konkrete tiltak regjeringen har intensjon om å arbeide med. Formålet med tiltakene er å bidra til en varig, årlig resultatforbedring for Avinor.

Etter vedtektene skal Avinor i størst mulig grad være selvfinansiert gjennom luftfartsavgiftene og kommersielle inntekter. Å løse hele Avinors behov for resultatforbedring ved å heve lufthavnavgiftene vil være krevende. Denne situasjonen kan likevel tilsi at flyselskapene må bidra noe ut over den generelle prisveksten, for å bedre Avinors inntjeningspotensial. Jeg tar sikte på snarest å gjøre rammevedtak for Avinors lufthavnavgifter for 2024.

Fra 2024 til 2025 og framover vil regjeringen vurdere å øke lufthavnavgiftene ut over økningen fra 2023 til 2024, samtidig som regjeringen vil vurdere å redusere den fiskale flypassasjeravgiften for å kompensere deler av avgiftsøkningen. Det er det samlede avgiftsnivået som vil være avgjørende for luftfartsnæringen. Regjeringen vil videre vurdere hvilke samfunnspålagte oppgaver det er hensiktsmessig at staten overtar finansieringsansvaret for, samt eventuelle andre statlige tilskudd til Avinor.

Redusert flypassasjeravgift, statlig overtakelse av finansieringsansvaret for samfunnspålagte oppgaver, samt eventuelle andre statlige tilskudd til Avinor, vil ha budsjettmessige konsekvenser. Dette krever vedtak i Stortinget som bevilgende myndighet. Regjeringen vil vurdere om redusert flypassasjeravgift, statlig overtakelse av finansieringsansvaret for samfunnspålagte oppgaver, samt eventuelle andre statlige tilskudd til Avinor, skal fremmes overfor Stortinget i forslaget til statsbudsjettet for 2025.

Regjeringen vil ut over dette vurdere nærmere om avgiftsbelagte varer kan omsettes sammen med ordinære taxfree-varer (tollager C), og om det bør åpnes for det.

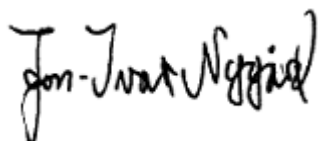
Regjeringen mener også at tiltak i Avinor må vurderes som et bidrag til en varig resultatforbedring i Avinor. Dette innebærer blant annet endringer i Avinors investeringsportefølje og tiltak Avinor kan gjøre for å oppnå en mer effektiv drift. I Hurdalsplattformen heter det at drifts- og beredskapstjenester på flyplassene ikke skal konkurransesettes. Jeg vil komme tilbake til Avinor med en oppfølging av dette punktet i Hurdalsplattformen i form av et vedtak i generalforsamling.

Jeg ser for øvrig ikke grunnlag for å endre statens avkastningskrav til kapitalen i Avinor, jf. at kravet bør gjelde for en periode på 3-5 år, men jeg legger til grunn at selskapet naturligvis løpende vurderer avkastningskravet i henhold til regnskapsloven. Jeg ser heller ikke grunnlag for å endre dagens egenkapitalkrav i Avinors vedtekter, men vil videreføre dagens unntak fra egenkapitalkravet. Jeg vil komme tilbake til dette i en ekstraordinær generalforsamling før utgangen av 2023.

Avinor har bedt om en avklaring av de økonomiske betingelsene for Avinors overtakelse av driftsoperatøransvaret på Andøya lufthavn, Andenes, samt avklaring av behov og finansieringsansvar for ev. støytiltak på Harstad/Narvik lufthavn, Evenes. Jeg vil komme tilbake til Avinor med en avklaring på disse spørsmålene.

Ut over de tiltakene som er nevnt over, vil regjeringen også gjennomføre en strategisk, finansiell og styringsmessig selskapsgjennomgang av virksomheten i Avinor. Dette vil jeg komme nærmere tilbake til.

Med hilsen



Jon-Ivar Nygård